



Revista de Estudios Marítimos y Sociales

Publicación científica de carácter semestral

Año 15 - Número 21 - jul-dic de 2022 - Mar del Plata - Argentina - ISSN 2545-6237

Crítica del libro: *Vulnerabilidad, Pobreza y Políticas Sociales: abanico de sentidos en América Latina, Europa y China*

Gisela Valenzuela González ♦

Grupo de Estudios sobre Políticas Sociales y Emociones del Centro de Investigaciones y Estudios Sociológicos
Universidad Alberto Hurtado

Correo electrónico: valenzuela.gisela.2012@gmail.com

♦ Licenciada en Ciencias Socioeconómicas con mención en investigación en la Universidad de Valparaíso, Chile. Magíster en Sociología de la Universidad Alberto Hurtado, Santiago de Chile. Miembro del Grupo de Estudios sobre Políticas Sociales y Emociones del Centro de Investigaciones y Estudios Sociológicos. valenzuela.gisela.2012@gmail.com

Gisela Valenzuela González "Crítica del libro: *Vulnerabilidad, Pobreza y Políticas Sociales: abanico de sentidos en América Latina, Europa y China*", *Revista de Estudios Marítimos y Sociales*, N°20, enero 2022, pp 223-228.



Critica del libro: *Vulnerabilidad, Pobreza y Políticas Sociales: abanico de sentidos en América Latina, Europa y China*¹

Gisela Valenzuela González ♦

Recibido: 14 de mayo 2022

Aceptado: 23 de mayo 2022

Hace algunos años atrás, cuando me encontraba cursando mis estudios de pregrado en lo que entonces era la Licenciatura en Ciencias Socioeconómicas de la Universidad de Valparaíso en Chile, durante una clase una profesora señaló: *“cuando una estudiante, cuando un investigador o investigadora es lo suficientemente inquieto o inquieta, llega un momento en que se encuentra con un texto y mientras lo lee piensa ¡por supuesto!, ¡esto es!”*. Cuando tuve la oportunidad de leer el libro *Vulnerabilidad, Pobreza y Políticas Sociales: abanico de sentidos en América Latina, Europa y China*, estas palabras de la catedrática recobraron su sentido y se reinscribieron en el presente.



En el marco del avance del capitalismo globalizado, el análisis crítico y creativo de los conceptos y las acciones desarrolladas por los Estados para la intervención de los sectores empobrecidos resulta urgente. Probablemente uno de los mayores méritos de las

¹ De Sena, Angélica (comp) 2020. *Vulnerabilidad, Pobreza y Políticas Sociales: abanico de sentidos en América Latina, Europa y China*. Clacso en colaboración con Ediciones Ciccus. Buenos Aires. ISBN 978-987-722-783-3.

♦ Licenciada en Ciencias Socioeconómicas con mención en investigación en la Universidad de Valparaíso, Chile. Magíster en Sociología de la Universidad Alberto Hurtado, Santiago de Chile. Miembro del Grupo de Estudios sobre Políticas Sociales y Emociones del Centro de Investigaciones y Estudios Sociológicos. valenzuela.gisela.2012@gmail.com



investigaciones presentadas en el texto sea, precisamente, situarse desde un enfoque que reconstruye esa vinculación entre lo social y lo económico, entre la biografía encarnada en un cuerpo y las transformaciones materiales de una sociedad.

Como nos adelanta su título, el libro nos ofrece un recorrido por temas ampliamente discutidos al interior de las ciencias sociales y económicas, a decir: la definición de lo que entendemos como Pobreza, la conceptualización de la Vulnerabilidad Social y el enfoque que da sustento al diseño de las Políticas Sociales. Elementos que han evolucionado en el tiempo hasta verse entrelazados, al punto que actualmente, tal como lo señala la profesora Angélica de Sena, “suelen estudiarse como sinónimos”.

Lo anterior, resulta particularmente relevante, pues introduce un elemento en la discusión, a decir: la multiplicidad sentidos y significaciones detrás de la conceptualización de la pobreza y la vulnerabilidad social. Uno de los aportes notables del texto, es que nos ofrece un recorrido por la evolución que dichos conceptos han tenido en la lengua española a lo largo del tiempo, mostrándonos cómo las formas de representar y definir la vida social se encuentran en íntima relación con las transformaciones socioculturales de una sociedad.

La obra nos recuerda que la pobreza puede ser entendida como un concepto mutable, que puede ampliarse por medio de la introducción de nuevas categorizaciones. Asimismo, nos proporciona elementos para comprender la relación existente entre las acepciones utilizadas para el abordaje de la carencia material y aquellas que refieren a situaciones de indefensión y fragilidad. De este modo, el libro expone cómo la diferencia entre el vocabulario que acompaña a la noción de pobreza y al de vulnerabilidad social estriba en un cambio epocal en que emergen nuevas formas de experimentar las asimetrías que se producen al interior de nuestros sistemas económicos.

Lo anterior, redefine el significado y sentido de la noción de “*estar bien*”. La conexión entre Política Social, la noción de bienestar y el contexto en que ésta noción es producida, es otro de los aspectos abordados en la obra. La relación entre dichos elementos nos remite indefectiblemente al tipo de acción gubernamental que se desarrolla en torno a las desigualdades producidas por la economía de mercado, al régimen de sensibilidades que surge a partir de ésta y a los mecanismos de producción y reproducción de la estratificación social.



Ya a inicios del siglo XX, George Simmel abordaba la función que cumple la política de asistencia a los pobres como mecanismo de regulación social y contención del conflicto. Para éste sociólogo alemán, la política de asistencia a los pobres buscaba atenuar las expresiones más profundas de la diferencia social, a fin de que las estructuras que las originaban pudiesen mantenerse a lo largo del tiempo². Paradójicamente, esta perspectiva interaccional desarrollada en el siglo pasado, no parece distante de la realidad de muchos países, ahora enfrentados a los albores del siglo XXI.

La compilación de investigaciones presentadas en este libro sin duda abre una nueva trayectoria para re-pensar el rol que cumplen las Políticas Sociales en la sociedad actual, proveyéndonos de herramientas que nos permiten interrogarnos respecto a la relación existente entre la pobreza, la vulnerabilidad social y el modelo de desarrollo económico capitalista. Siguiendo este objetivo, el texto nos ofrece un giro conceptual que nos previene de insistir en aproximaciones teóricas y metodológicas en que las experiencias corporales/emocionales de quienes son identificados como pobres y/o vulnerables son abordadas como si estuviesen escindidas de las definiciones a partir de las que son descritos y analizados.

Es justamente a partir del abordaje de la dimensión corpóreo/emocional de la pobreza y la vulnerabilidad social, que el texto devela el carácter normativo inscrito en el diseño de las Políticas Sociales y en el andamiaje conceptual que les da sustento. En este sentido, uno de los aportes relevantes de las investigaciones presentadas en la obra, es recordarnos que las categorizaciones que construyen los científicos sociales le confieren un sentido a lo real, construyendo sujetos.

Como se advierte al avanzar en la lectura, las Políticas Sociales tienen un carácter performativo sobre aquellos a los que se identifica como pobres y/o vulnerables, pues establecen formas de pensar(se), estar y percibir(se) en el mundo que no se restringen sólo a aquellos que son identificados desde las categorías de pobreza y/o vulnerabilidad, ya que también contribuyen a la configuración de un marco perceptual y cognitivo a partir

² Véase Simmel, G. (2002). *Sobre la individualidad y las formas sociales*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes Ediciones.



del que se establecen los límites aceptables para la producción y reproducción de la vida de todos los actores que componen una sociedad.

En línea con lo anterior, por una parte, el texto nos revela cómo las Políticas Sociales buscan co-regir las prácticas, percepciones y emociones de sus receptores, con el fin de que éstos logren sentirse parte de la sociedad en la que habitan y, por otra, cómo a través de la Política Social se define cuáles son las problemáticas que merecen ser atendidas y el modo en que serán gestionadas.

Las experiencias de diseño, ejecución y tipos de intervención que se nos presentan en el libro difieren entre sí respecto al punto geográfico en que tienen lugar, a las problemáticas que pretenden abordar y las estrategias a las que recurren. Sin embargo, comparten un elemento en común, pues desde América Latina, pasando por Europa hasta llegar al continente asiático, se advierte que los diferentes modelos de intervención se encuentran orientados principalmente a la transformación de las trayectorias individuales de sus receptores, abordando temáticas específicas en grupos específicos.

Las experiencias descritas en el texto son tan heterogéneas como la multiplicidad de actores que participan en estas: mujeres en riesgo de pobreza en el sur de Italia, adultos mayores que reciben servicios de atención domiciliaria en Irlanda, estudiantes que habitan zonas rurales en la República Popular China, miembros de grupos expuestos a desplazamientos forzados en México, facilitadores o monitores que se desempeñan en programas orientados a la prevención de enfermedades de transmisión sexual en Francia, por mencionar algunos.

Por otra parte, las investigaciones presentadas en este trabajo, nos permiten advertir cómo muchas de las Políticas Sociales se conjugan con la reproducción de esa sensación de falta de control sobre la propia vida que aqueja a sus propios receptores y que dicha sensación tiene múltiples manifestaciones. En efecto, como se nos muestra en el texto, las Políticas Sociales de focalización han contribuido a la reproducción de un régimen de sensibilidad que pareciera ser el correlato de una época en que reina la sensación de incertidumbre, pues la esperanza de un futuro en que los sectores empobrecidos se perciban a sí mismos como agentes que pueden desarrollar estrategias a largo plazo proyectándose hacia el futuro, se diluye frente a la inseguridad económica.



A pesar de que las políticas de intervención social suelen declarar como uno de sus objetivos la reducción de los distintos tipos de desigualdades sociales y económicas que se producen en el contexto del sistema económico capitalista, la precariedad social a la que se encuentran expuestos sus receptores también se manifiesta en los procesos de intervención en los que participan. En este sentido, el libro también nos presenta el tipo de existencia que experimentan los “pobres” y los “vulnerables”, en que la propia vida aparece como algo azaroso, la mayor parte del tiempo sujeto a las fluctuaciones del sistema económico, pero también a los vaivenes de intervenciones sociales que continúan siendo pensadas como la respuesta a una coyuntura.

Lo anterior, se expresa con total claridad en más de un capítulo del texto, la ausencia de certezas y la escasa confianza en el futuro, se manifiestan a través de emociones como el temor de los receptores a perder un beneficio o en declaraciones en que señalan sentirse afortunados por haber sido ingresados a un programa en particular. En este sentido, algunas de las investigaciones presentadas en el libro dan cuenta de una paradoja, al mostrarnos cómo desde las políticas sociales destinadas a mitigar los efectos de la desigualdad socioeconómica se desarrollan mecanismos que reproducen sensaciones de estrés e indefensión.

No basta con ser pobre, no es suficiente sentirse vulnerable, la pobreza y las situaciones de vulnerabilidad social en la mayoría de los casos deben acreditarse. Adicionalmente, los programas sociales necesitan exhibir resultados y este aspecto que atraviesa a la ejecución de la Política Social también es abordado entre las investigaciones presentadas en el texto. La misma sensación de inseguridad que experimentan los receptores de las Políticas Sociales, en muchas ocasiones, también es vivenciada por sus ejecutores quienes se ven enfrentados a análisis presupuestarios, búsqueda de financiamiento e incluso a condiciones laborales en las que también se ven vulnerados.

Finalmente, otro aspecto importante a destacar de esta obra, es que es el fruto de reflexiones colectivas de amplia trayectoria, desarrolladas alrededor del mundo desde un enfoque multidisciplinario. Esto se constata en el abanico de abordajes metodológicos desde los que se aborda la experiencia corpórea/emocional de la pobreza, la vulnerabilidad social y el diseño de la Política Social a lo largo de sus páginas.



Las investigaciones se aproximan a estos fenómenos utilizando diferentes técnicas de recolección y análisis de datos como entrevistas semi-estructuradas, trabajo de observación en campo, análisis de fuentes secundarias y datos cuantitativos, por mencionar algunas. En este sentido, este trabajo colectivo también ofrece una mirada que coloca en tensión las dimensiones que se hacen visibles en las estadísticas oficiales y la forma en que la pobreza y la vulnerabilidad social son mensuradas en la actualidad.

Con todo, el texto abre una trayectoria que cuestiona las categorizaciones de la pobreza y la vulnerabilidad social y su impacto en el diseño de las Políticas Sociales, ofreciendo una lectura que busca superar esa posición de subalteridad en que suele colocarse a los empobrecidos y vulnerados. En este sentido, el conjunto de investigaciones compiladas en este texto, no sólo nos sitúa frente al enorme desafío de pensar el diseño de la Política Social desde el reconocimiento del otro, también nos invita a una indagación sistemática en torno a las causas estructurales de la pobreza y nos compele a seguir reflexionando acerca de la pertinencia de los indicadores con que ésta se mide alrededor del globo.

Tanto para quienes se encuentran investigando estas materias, como para quienes se aproximan a ellas por primera vez, esta obra es, sin dudas, de lectura obligada, pues aborda la relación entre Pobreza, Vulnerabilidad y Política Social, desde una mirada que nace desde el Sur Global, recogiendo reflexiones desarrolladas en otras geografías identificando una trama de experiencias análogas. En dicho ejercicio, este trabajo colectivo, se hace cargo de una serie de elementos a menudo postergados en la discusión de quienes hacen la Política Social y de aquellos que se dedican a identificar, mensurar y caracterizar a los “pobres” y a los “vulnerables”. Elementos que se encuentran allí, en el punto en que se intersectan lo individual y lo colectivo, en el lugar en que se experimentan la carencia, la desigualdad y la indefensión, en el cuerpo/emoción.