



# Revista de Estudios Marítimos y Sociales

## *Publicación científica de carácter semestral*

Año 12 - Número 15 - Julio de 2019 - Mar del Plata - Argentina - ISSN 2545-6237

**Entre la asistencia, el empleo y autogestión. Las representaciones sociales de los miembros de una cooperativa de trabajo del Frente Popular “Darío Santillán” sobre el Programa “Argentina trabaja”**

*Among assistance, employment and self-management. The social representations of the members of a working cooperative from the Popular Front “Darío Santillán” on “Argentina works” Program*

María Maneiro \*

Carrera de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Instituto de Investigaciones Gino Germani. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. Instituto del Hábitat y del Ambiente.

Correo electrónico: mariamaneiropinhero@gmail.com

---

\* Carrera de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Instituto de Investigaciones Gino Germani. CONICET (Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas). IHAM (Instituto del Hábitat y del Ambiente).

María Maneiro “Entre la asistencia, el empleo y autogestión. Las representaciones sociales de los miembros de una cooperativa de trabajo del Frente Popular “Darío Santillán” sobre el Programa “Argentina trabaja””, *Revista de Estudios Marítimos y Sociales*, Nº 15, julio 2019, pp. 3-38.



## **Entre la asistencia, el empleo y autogestión. Las representaciones sociales de los miembros de una cooperativa de trabajo del Frente Popular “Darío Santillán” sobre el Programa “Argentina trabaja”**

*Among assistance, employment and self-management. The social representations of the members of a working cooperative from the Popular Front "Darío Santillán" on "Argentina works" Program*

María Maneiro<sup>♦</sup>

Recibido: 5 de noviembre de 2018

Aceptado: 16 de mayo de 2019

### **Resumen**

Desde fines de la década del '90 las organizaciones sociales gestionan programas sociales y tensionadamente, organizan con las instancias de gobierno la labor que cada partícipe ha de desarrollar.

Este artículo busca rastrear las representaciones sociales elaboradas por los miembros de base de estos grupos de actividad. Específicamente hemos investigado dos cooperativas de trabajo pertenecientes al Programa Ingreso Social con Trabajo “Argentina Trabaja” (PRIST-AT) gestionadas por el Frente Popular Darío Santillán (FPDS). Dichas cooperativas desarrollaban actividades laborales a partir de la construcción de veredas, del barrido de calles y la limpieza de canales hídricos en un espacio periférico del gran Buenos Aires. En este artículo indagamos las representaciones sociales en torno la experiencia de participación en el programa PRIST-AT a partir de estudiar dos grandes dimensiones, las protecciones sociales y el reconocimiento social.

Las matrices que sustentaron las representaciones sociales de los entrevistados se ligan a tres dispositivos clásicos: la asistencia, el empleo y la autogestión; estas tres constituyen un nuevo núcleo figurativo que contiene rasgos de las tres matrices. Este artículo se basó en una serie de entrevistas abiertas realizadas por nuestro equipo de investigación a los miembros del FPDS que conforman una cooperativa del PRIST.

**Palabras claves:** Argentina - pobreza - programas sociales - cooperativas - trabajo informal.

---

<sup>♦</sup> Carrera de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Instituto de Investigaciones Gino Germani. CONICET (Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas). IHAM (Instituto del Hábitat y del Ambiente). [mariamaneiropinhero@gmail.com](mailto:mariamaneiropinhero@gmail.com)



### Abstract

Since the end of the '90s, social organizations have been managing social programs and tensely organizing labor activities (workfare) with government agencies.

This article seeks to trace the social representations shaped by base members of these activity groups. Specifically, we have investigated a work cooperative belonging to the Social Work Income with Work Program "Argentina works" (PRIST-AT), which was managed by the Popular Front Darío Santillán (FPDS). This cooperative developed activities of construction of sidewalks, sweeping of streets and cleaning of water canals in a peripheral space of the Buenos Aires suburbs. In this article, we investigate the social representations as regards the tasks performed and the kind of contractual agreement. This exploration took as axes their social protections and labour recognition.

The framework that supported the social representations of the interviewees were assistance, employment and self-management; these three appeared constituting a new figurative nucleus. This paper was based on a series of open interviews conducted by our research team with members of the FPDS that created a PRIST cooperative.

**Key words:** Argentina - poverty - social programs - cooperatives - informal labour

### A modo de introducción

El estudio de las políticas sociales y sus programas fue sumamente fecundo en los últimos años. Inclusive el Programa Ingreso Social con Trabajo Argentina Trabaja (PRIST-AT), tal como se explicitará en el siguiente apartado, fue profundamente estudiado. Sin embargo, este artículo nace de un área de vacancia que buscamos abordar. Nos preocupa la forma de representación de este programa que poseen quienes participaron de las cooperativas bajo la mediación de una organización social. Las organizaciones de trabajadores desocupados se han constituido desde finales de la década del '90 en espacios de gestión y distribución de programas sociales, los estudios sobre dichas organizaciones han dado cuenta de las modalidades específicas en que éstas fueron encarrilando las iniciativas de política social. Aquí el objetivo es explorar las representaciones sobre la participación en el programa a partir de dos grandes dimensiones, a saber: las protecciones sociales y el reconocimiento social. Se entiende por protecciones sociales a las representaciones en torno a la forma, los criterios de merecimiento y el derecho de ingreso en el programa, el monto de la retribución, la modalidad de inserción contractual y los mecanismos de seguridad social que contiene. Por su parte, la gran dimensión del reconocimiento social comprende las



representaciones sobre las tareas realizadas, la forma de organización del trabajo y la relevancia social de éste. Cada una de estas dimensiones y subdimensiones se las contempló como aspectos de dispositivos institucionales diversos: el trabajo asalariado, el trabajo cooperativo y la matriz asistencial.

La hipótesis que sustenta este artículo es que el núcleo figurativo que emerge en las representaciones de los partícipes del programa contiene aspectos que intersectan los tres dispositivos, sin embargo en lo que remite a la primera gran dimensión sobresalen aspectos representacionales relacionados al trabajo asalariado y a la matriz asistencial y, por el contrario, en lo que respecta a la dimensión del reconocimiento social sobresalen representaciones relativas al trabajo cooperativo y a la matriz asistencial; siendo este último un dispositivo que aparece de facto y sobre la cual se intenta intervenir para superarlo. El sustento empírico de este trabajo se encuentra en una serie de entrevistas realizadas a partícipes de dos cooperativas que conformaban dos cooperativas del PRIST-AT.

El artículo comienza con un breve repaso del estado del conocimiento sobre el PRIST-AT; posteriormente precisa las nociones teóricas que lo sustentan y la forma de operacionalización de éstas. Después se fundamenta el recorte del objeto y las formas de abordaje. Luego se explicitan los casos seleccionados para el presente trabajo. Se continúa con el análisis, primero organizado por casos y luego sistematizado y comparado por caso y dimensión. Finalmente se retoma la hipótesis, se exponen los hallazgos y las reflexiones finales.

Se espera que el trabajo brinde algún aporte en torno a la compleja forma de representación que las organizaciones sociales y sus miembros producen respecto de las políticas de asistencia propiciadas desde el gobierno del Estado. Ya en estudios previos [2012] hemos interpretado este proceso como una instancia de profanación -con el sentido que Agamben propone para este término. Queda dilucidar las modalidades de representación de su propia labor que tienen los sujetos que participan en ellas.



## El Programa Ingreso Social con Trabajo, Argentina Trabaja

El proceso de institucionalización política, reorganización social y recomposición económica<sup>1</sup> comandado por la gestión de gobierno de Néstor Kirchner (2003-2007) en la poscrisis de comienzos de siglo, tiene un quiebre a principios del primer mandato presidencial de Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011) durante el año 2008. Allí se expresan los límites de financiamiento del proceso de crecimiento económico y las dificultades del modelo para integrar a las fracciones con menores atributos productivos. Este doble límite se manifiesta en el llamado “conflicto del campo”, que polariza y generaliza una disputa entre las corporaciones de los propietarios de tierras y el gobierno sobre el aumento de las retenciones arancelarias a las exportaciones. Tal conflicto trajo consigo una crisis política de relevancia en un contexto de desaceleración económica y de amesetamiento de la tasa de empleo masculino que luego se ligaría a un leve aumento del desempleo. En un intento de recomponer la situación, desde el gobierno nacional, se promueven iniciativas políticas para las fracciones más empobrecidas: la moratoria jubilatoria,<sup>2</sup> la Asignación Universal por Hijo (AUH) y el Programa Ingreso Social con Trabajo, conocido como Plan Argentina Trabaja (en adelante PRIST-AT)

El PRIST-AT se regía por la resolución 3182 del 9 de agosto de 2009<sup>3</sup> y si bien retomaba elementos de programas asistenciales anteriores, poseía características particulares.<sup>4</sup> Una de ellas era el aumento del ingreso. Si sus precursores suponían un ingreso de 200 pesos (50 dólares estadounidenses en 2002), aquí el monto retribuido mensualmente en concepto de “adelanto de excedentes” ascendía a 1.240 pesos (poco más de 300 dólares estadounidenses entre 2009 y 2011) acercándose al Salario Mínimo Vital y Móvil (SMVM). Desde el año 2012 a este monto se le podían adicionar hasta 550 pesos (alrededor de 130 dólares estadounidenses) por “incentivos” al presentismo y

<sup>1</sup> Nuestra perspectiva retoma la periodización de Antón, Cresto, Rebón y Salgado [2011].

<sup>2</sup> La ley 24.476 permite que las personas que no hayan realizado los aportes suficientes para acceder a la jubilación ingresen mediante una moratoria de aportes previsionales.

<sup>3</sup> Para marzo de 2018 se elimina este programa y se lo reemplaza por una nueva iniciativa llamada “Hacemos Futuro”; esta desalienta el trabajo cooperativo y promueve la asistencia individualizada [Hopp 2018].

<sup>4</sup> Una revisión de las características de este programa a la luz de sus predecesores se puede encontrar en Natalucci y Paschkes Ronis [2011], en Arcidiácono, Kalpschtrej y Bermudez [2014] y Kasparian [2014].





a la productividad. No obstante, al no tener mecanismos institucionales para su actualización, este monto se fue rezagando en relación al SMVM.

Otra característica de este programa fue el fomento del trabajo como fuente de inclusión social y las “cooperativas” como modalidad de desarrollo organizacional y local.<sup>5</sup> En éste se promovía la economía social y solidaria.<sup>6</sup> Natalucci y Paschkes Ronis entienden que la inclusión de estos aspectos implicó una innovación, tanto por dotar de centralidad organizacional al trabajo como por promover una modalidad cooperativa de gestionar la actividad laboral. [Natalucci y Paschkes Ronis 2011] Este mismo sentido –aunque identificando ciertos obstáculos- se puede encontrar en Kasparian quien afirma que a pesar de que las cooperativas, en un comienzo, podían no funcionar como tales, fueron “múltiples los esfuerzos en capacitación diseñados desde el Ministerio de Desarrollo Social” para que los trabajadores fueran logrando grados de cohesión y autonomía. [Kasparian 2014]. Poniendo en tensión el discurso oficial con las modalidades en que el programa se llevó adelante en el territorio, Arcidiácono, Kalpschtrej y Bermudez afirman que las cooperativas eran conformadas a posteriori y por el requerimiento del propio programa, lo cual supone un comando externo que no es sólo un elemento intersticial y primitivo, sino que tenía peso en el desarrollo cotidiano de las tareas. Un indicador de ello es que las cooperativas debían suscribir un “reglamento tipo” en el cual se definía un organigrama jerárquico y un sistema disciplinario que se encontraba monitoreado por el ente ejecutor. Es este ente el que seleccionaba los receptores y definía las obras a realizarse. [Hopp 2013; Arcidiácono, Kalpschtrej y Bermudez 2014].<sup>7</sup> En un sentido similar, se encontraron impedimentos respecto a la posibilidad de consolidar cooperativas que se conviertan en alternativas laborales sostenibles. [Kasparian 2014]. Los elementos analizados en este apartado serán retomados en el análisis que proponemos para analizar las representaciones sociales de nuestros entrevistados.

<sup>5</sup> Por esto se puede afirmar que se inserta en la serie de programas de tipo socio-productivo cuyo principal antecedente se puede encontrar en el Programa Manos a la Obra (PMO).

<sup>6</sup> La economía social y solidaria se entiende como una economía del trabajo (en oposición a una economía del capital) “con una lógica propia, no subordinada, con otras reglas, valores y relaciones de poder más democráticas, cuyo objetivo sea la optimización de la reproducción ampliada de la vida de todos en sociedades más igualitarias y democráticas” [Coraggio 2004: 271].

<sup>7</sup> En un estudio empírico Hopp [2014] muestra que organizaciones sociales con desarrollo comunitario previo tienen mayores capacidades para sobreponerse a esta impronta vertical estatal.



El PRIST-AT constituyó un avance en relación a la búsqueda de algún mecanismo de acercamiento a la seguridad social. El programa establecía que los partícipes debían registrarse en un régimen de monotributo social que les posibilitaba contabilizar aportes jubilatorios y acceder a una cobertura de salud. Empero, la mayoría de las prestadoras repelen a los monotributistas sociales y, si lograban acceder, se veían comprendidos en un sistema de prestaciones de baja calidad y difícil acceso. Este aspecto será revisitado en las representaciones sociales de nuestros entrevistados.

### **Precisiones conceptuales y operacionalización**

La noción de representación social fue desarrollada por Moscovici para el estudio de las formas en que se representaba el psicoanálisis en aquellos que no pertenecían al campo de la disciplina. [Moscovici 1961]. Jodelet revisitó este concepto y lo desplegó como herramienta analítica modular. Para ella una representación social es una forma de presentación discursiva de la realidad social, que implica una construcción activa y creativa de un sujeto socializado;<sup>8</sup> no es el puro reflejo interior de algo exterior sino una modalidad específica de presentar mediante el lenguaje la realidad social acorde a las experiencias de cada sujeto [Jodelet 1986].

Toda representación social se configura mediante el anclaje y la objetivación. El anclaje es la articulación de la representación emergente con modalidades previas de representación ya conocidas. Para esta configuración representacional se movilizan dispositivos conocidos, a saber: el trabajo asalariado, el trabajo cooperativo y la matriz asistencial. Como se adelantó en la introducción, consideramos que el nuevo objeto representacional o núcleo figurativo condensa y articula selectivamente aspectos de cada uno de estos dispositivos que funcionan como anclas o soportes. En el marco de este trabajo nos interesamos por la articulación que se produce entre las matrices mencionadas con antelación y la yuxtaposición, las brechas y/o desplazamientos que se producen dentro de ellas, en el proceso de conformación objetual de las representaciones sobre el PRIST-AT.

<sup>8</sup> Un supuesto de este artículo es que la participación en un movimiento social como ámbito de sociabilidad influye en los sentidos que se construyen en torno a nuestro objeto de pesquisa.



Para precisar los aspectos a analizar –es decir las representaciones sobre el PRIST-AT- retomaremos la propuesta de Farías quien, siguiendo a Castel, a Paugam y a Sennett distingue dos dimensiones para abordar representaciones referentes a inscripciones laborales: la que refiere a las protecciones sociales y la que remite al reconocimiento social. La primera contiene fragmentos de sentido que se ligan a los criterios de merecimiento, la modalidad de contratación, la seguridad social y los derechos sociales. Dentro de la segunda tenemos la forma en que cada entrevistado describe sus actividades laborales, capacidad decisoria, valoración de su acción, reconocimiento de sus pares y de los vecinos [Farias 2016, Paugam 2012, Castel 1997, Sennett 1998].

Estas dimensiones pueden indagarse en relación a los dispositivos institucionales que se manifiestan en la puesta en práctica del PRIST-AT. Nuestra hipótesis es que las representaciones sociales evidenciadas constituyen una constelación compleja entre sentidos que refieren a diversas matrices, a saber: el empleo, los planes sociales y la modalidad cooperativa. En este artículo exploramos en profundidad qué elementos de cada una de estas matrices emergen en el núcleo figurativo resultante. En este sentido, la hipótesis desarrollada entiende que la matriz asistencial permea las representaciones sobre el programa en sus diversas dimensiones, pero que sin embargo el trabajo asalariado emerge complejizando los aspectos ligados a las protecciones sociales y el trabajo cooperativo aparece hibridando el reconocimiento social.

Para clarificar estos aspectos hemos de desarrollar las características que asumiría cada uno de estos dispositivos que sostienen representaciones sociales diversas.

El trabajo asalariado comprende una representación social que se construye en una relación jerárquica en la cual existe una división fundamental entre agentes del capital y el trabajo. El ingreso a la relación laboral se establece por vía mercantil de manera individual. El asalariado es afiliado a una serie de seguridades sociales para sí mismo y su núcleo familiar, entre ellas destacan la estabilidad y la protección social. El desarrollo de las actividades se produce con instrumentos y materiales del capital. La labor cotidiana es definida por los agentes del capital de manera unidireccional.

La matriz cooperativa que define a la economía social y solidaria, se entiende como una relación indisociada entre capital y trabajo, puesto que los trabajadores asociados son los dueños colectivos del capital. El ingreso en la cooperativa se produce de manera





voluntaria y abierta. La incorporación a la misma se espera logre brindar seguridad social a sus miembros y familias, como así un vínculo diverso con la capitalización, distribuida de manera colectiva. El desarrollo de las actividades se produce con instrumentos y materiales colectivos y la labor cotidiana es definida democráticamente tendiendo a enfatizar la relevancia del trabajo, la cualidad y la creatividad. La modalidad de ejercicio de la labor se realiza cooperativamente.

Los programas sociales son representacionalmente entendidos como un ámbito en el cual se desarrolla una relación asimétrica entre agentes dirigenciales y dirigidos. El ingreso a la relación de asistencia se establece por criterios técnicos (de focalización) mediante la vía política y/o burocrática y se puede producir de manera individual o colectiva. Mediante incorporación al plan, el beneficiario accede a un ingreso dinerario que no satisface las necesidades básicas pero es central para su subsistencia. La afiliación es de corto plazo y puede contener asistematicidades y arbitrariedades. El desarrollo de contraprestaciones se encuentra ligado a la forma propiciada por los dirigentes y a la capacidad de obtención de recursos y materiales. La realización de actividades puede no propiciar el trabajo cooperativo.

Cada una de las descripciones presentadas contiene una serie de dimensiones y subdimensiones cuyas categorías difieren en cada dispositivo en cuestión, éstas se encuentran resumidas en la tabla 1.



Tabla 1. Desagregación de dimensiones según la tipología

| Dimensiones                                  | Programas sociales                                                                                                                  | Trabajo Asalariado                                                                                      | Trabajo cooperativo                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PROTECCIONES SOCIALES</b>                 |                                                                                                                                     |                                                                                                         |                                                                                                                                                                |
| <b>Derecho y criterios de merecimiento</b>   | Se combinan elementos políticos, burocráticos y técnicos.                                                                           | Aspectos mercantiles y productivos (y burocráticos, políticos y técnicos para el trabajo en el Estado). | Ingreso voluntario y libre. Decisión democrática del ingresante y los miembros de la cooperativa.                                                              |
| <b>Monto y modalidades de contratación</b>   | Monto decidido por el Estado, menor a lo que establecen las protecciones laborales y con plazos acotados que generan inestabilidad. | Forma mercantil con protección legal en torno al monto del salario y a la estabilidad.                  | Forma mercantil –ligada a los beneficios de la entidad-.Monto percibido regido por la participación en la asociación y estabilidad sostenida democráticamente. |
| <b>Mecanismos de seguridad social</b>        | En su modalidad clásica, no se prevén mecanismos de seguridad social.                                                               | Seguridad social individual y familiar.                                                                 | Seguridad social individual y familiar acorde a las posibilidades económicas de la asociación.                                                                 |
| <b>RECONOCIMIENTO SOCIAL</b>                 |                                                                                                                                     |                                                                                                         |                                                                                                                                                                |
| <b>Cualidad de las actividades laborales</b> | Actividades poco calificadas, incluso denigrantes.                                                                                  | Actividades con diversas cualificaciones, incluso denigrantes.                                          | Actividades con diversas cualificaciones. Solidaridad interna basada en la distribución democrática del trabajo.                                               |
| <b>Forma de organización del trabajo</b>     | Heteronomía. Organización asimétrica de la labor (salvo excepciones).                                                               | Heteronomía. Organización asimétrica de la labor.                                                       | Organización autónoma y cooperativa del trabajo.                                                                                                               |
| <b>Reconocimiento social</b>                 | Escaso reconocimiento social. Procesos de estigmatización.                                                                          | El reconocimiento social predominante es el del capital.                                                | Reconocimientos entre pares (interno) y externo (con otras cooperativas, con el Estado, etc.).                                                                 |

Fuente: elaboración propia en base a los autores mencionados en el presente apartado.

Es claro que las definiciones presentadas describen situaciones ideales que no siempre se corresponden con las modalidades incluso en casos relativamente puros. No obstante, toda representación se construye a partir de dinámicas de anclaje y objetivación. Repetimos, entonces que el proceso de anclaje supone la vinculación del contenido a representarse dentro de una o más matrices representacionales conocidas y la representación resultante constituye un objeto o núcleo figurativo disponible para nuevas representaciones sociales.



## Fundamentos, recortes y modalidades de aproximación

El Movimiento Javier Barrionuevo (MTD-JB)<sup>9</sup> nuclea dos centros comunitarios que desarrollan su labor en barrios periféricos del Partido de Esteban Echeverría. Ambos barrios se ubican en el límite periurbano de la zona metropolitana. El MTD-JB conforma el Frente Popular Darío Santillán (FPDS); esta organización constituyó un pilar de las primeras acciones de lucha para ampliar la red de organizaciones que participan del PRIST-AT.<sup>10</sup> El MTD-JB no ha sido estudiado por el campo académico y su estudio permite aproximarse a componentes menos conocidos del FPDS.

Las cooperativas de esta organización comienzan a funcionar a mediados del año 2010 y una de ellas desarrolla actividades en el marco de un convenio con ACUMAR (Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo). Esto le confiere ciertas especificidades, pues sus integrantes poseen un ingreso mayor a otras mediante un plus proveniente de dicho convenio. Su misión es limpiar un canal, sin nombre conocido, que integra el conjunto laguna de Rocha, lindante con el barrio 9 de abril al norte del municipio de Esteban Echeverría. La otra cooperativa realiza cotidianamente tareas de corte de césped y construcción de veredas y recibe un monto mensual menor.

Esta presentación tiene sustento empírico en una serie de trabajos de campo realizados en cooperativas gestionadas por el en la que desarrollan actividades 30 personas. La elección de la entrevista abierta como modalidad de construcción de datos se basa en su adecuación al estudio de las representaciones sociales, ésta supone una aproximación a las formas en que los sujetos dotan de sentido a la realidad y hace necesaria una técnica que posibilite la construcción de sus propios relatos.

Volvamos nuevamente a lo anterior, el estudio de las representaciones sociales implica un profundo conocimiento de los relatos de los entrevistados. Este conocimiento se fue produciendo a partir de dos años de visitas al emprendimiento y de participación

<sup>9</sup> El movimiento surge en la crisis de 2001-2002, a partir de los procesos de sociabilidad que se engendran en las acciones de protesta organizadas por una incipiente red de trabajadores desocupados. El día 6/2/2002 un joven desocupado vecino del lugar se acerca a un corte de ruta y se queda acompañando el bloqueo toda la noche. Pocas horas después Jorge “Batata” Bogado, un referente político ligado a los intendentes de Ezeiza y Esteban Echeverría, intenta sobrepasar el corte de ruta y al notar resistencia abre fuego contra la manifestación, asesinando a Javier Barrionuevo. Javier tenía 31 años y era la primera vez que participaba en una protesta. El grupo toma su nombre.

<sup>10</sup> Esta cuestión fue estudiada por Maneiro [2018].



conjunta dentro de un proyecto de extensión universitaria,<sup>11</sup> etc. Este artículo surge de una serie de entrevistas realizadas a la mitad de partícipes de las cooperativas del MTD-JB. Cada una de estas entrevistas se desarrolló en una o dos jornadas de dos o tres horas cada una y su duración promedio fue de tres horas. Por ello el material empírico construido es de gran magnitud. La comprensión de los sentidos condensados en las diversas representaciones sociales no puede generarse a partir de breves y/o estandarizados métodos, sino tiene que acompañar las historias narrativas de los entrevistados, por ello las entrevistas abiertas y en profundidad son la herramienta más adecuada.

Ante semejante cúmulo de datos, como estrategia de exposición se han elegido cuatro casos que, entendemos, dan cuenta de la diversidad de sujetos que componen las cooperativas de trabajo de esta organización. La construcción de la muestra, en las investigaciones de tipo cualitativas, contiene una serie de supuestos. En este caso la elección de la muestra controla la diversidad de sexo, edad, de participación actual en las dos unidades de labor, la experiencia laboral/asistencial previa y la pertenencia habitacional.

Para terminar, cabe decir que la ejecución de las tareas mediada por una organización social genera particularidades en la forma de trabajo: la autoridad de los responsables municipales se debilita y se evidencian soberanías en tensión. No sólo hay diferencias en torno a la modalidad de trabajo, también en la forma que se entienden programas sociales, contraprestaciones y derecho al trabajo. Por ello, tal como se mencionó en la introducción, suponemos que las representaciones expresadas por los entrevistados tienen especificidades que merecen estudiarse. Sin embargo, dentro de las organizaciones también emergen otros clivajes, las generaciones, el género, la experiencia laboral/asistencial, etc. son aspectos a tomar en consideración para no aplanar las representaciones de los entrevistados y por ello son el soporte de la construcción de la muestra elegida.

Por último, cabe decir que el trabajo de análisis de las representaciones tuvo como herramienta auxiliar para colaborar en el proceso interpretativo y de construcción de

---

<sup>11</sup> Entre los años 2014 y 2015 se llevó adelante un proceso de coproducción de conocimiento a partir de la búsqueda la sistematización y la selección de una historia fotográfica del MTD-JB. Esta culminó con la publicación de un libro llamado *Imágenes en Movimiento* [Maneiro, Bertotti, Farías, Grance 2014].



conocimiento el estudio de los documentos que rigieron el PRIST-AT. Estos han servido, en diversas instancias, de contralor y contrapunto para comprender las representaciones de los entrevistados.

### Los casos

Estas dos cooperativas están compuestas por 28 mujeres y 12 varones. Los varones tienen edades diversas, las mujeres son mayoritariamente menores de 30 años (trece mujeres) o mayores de 50 (siete mujeres).

Los casos elegidos son los siguientes: Valeria, Marisa, Lorenzo y Diego.<sup>12</sup> Cada uno de ellos nos aproxima a una trayectoria de vida distinta y una situación diferente y sus representaciones sociales poseen matices que resultan de interés.<sup>13</sup>

Valeria tiene 28 años, actualmente no tiene pareja y vive con dos hijos pequeños. Terminó la escuela secundaria. Si bien tuvo trabajos anteriores, estos fueron esporádicos y en condiciones precarias. Ingresó en el PRIST-AT estando embarazada y el movimiento la “bancó para que pudiera entrar” porque no permitían integrarse en estado de gravidez.<sup>14</sup> Valeria entró cuando el movimiento “consiguió los planes”; “me enteré en el momento justo, porque justo les habían salido los planes y estaban buscando interesados”.

Marisa, 27 años, no tiene hijos y vive con sus padres. Terminó la escuela secundaria. Posee una experiencia laboral más sólida que la mayoría y su participación en el movimiento es narrada como un momento transitorio. A Marisa le gustaban sus anteriores trabajos y, de conseguir un empleo como los que supo tener, se iría de la cooperativa. Participa de actividades de gestión y de la murga del movimiento.

En las cooperativas hay una minoría de hombres. Lorenzo y Diego son dos de esos pocos y complejizan la muestra. Lorenzo tiene 54 años, nació en Jujuy y no terminó la escuela primaria. Tiene 6 hijas adultas. Está divorciado. De trayectoria laboral sinuosa,

<sup>12</sup> Los nombres de los entrevistados se han modificado para preservar el anonimato de sus relatos.

<sup>13</sup> El trabajo adolece de entrevistas a señoras mayores, este segmento social si bien tiene relevancia en las cooperativas, es el más reticente para ser entrevistado y no fue factible incorporarlas en nuestra indagación.

<sup>14</sup> Las mujeres jóvenes, sin pareja y con hijos constituyen el grupo cuantitativamente más importante de las cooperativas.



comenzó como trabajador rural temporario, luego como albañil para una empresa de construcción, vendedor ambulante, pequeño comerciante y nuevamente vendedor ambulante. Actualmente complementa el ingreso de la cooperativa con esa modalidad de trabajo. Tuvo una profunda, extensa y variada relación con mediadores políticos. Hoy se encuentra muy inserto en el movimiento, en las cooperativas y en actividades culturales, sociales y políticas.

Diego tiene 26 años. Es el único -de los casos elegidos- que ingresó al movimiento por militancia estudiantil y luego llegó a las cooperativas. Estudiante universitario. Vive con sus padres y hermano. Su padre, obrero formal, estuvo ligado al mundo sindical. Fue pequeño comerciante. No vive en el barrio en el que se desarrolla el movimiento, sino en Monte Grande, cabecera de partido. Es un activista del FPDS que trabaja en la cooperativa.

### **Análisis de los casos**

#### *1.- Valeria: La cooperativa es medio en blanco y medio en negro*

##### *1.1.- Criterios de merecimiento*

En Valeria el derecho a ingresar al programa expresa dos aristas. Una con asiento en su propia trayectoria. Cuando Valeria se inscribe en el PRIST estaba embarazada. Necesitaba un trabajo, pero no conseguía. El movimiento defendió el ingreso de mujeres embarazadas; este elemento es sostenido por los referentes como un aspecto central del amparo de derechos.

Como una está embarazada en ningún trabajo te quieren recibir. Y me vine acá, al comedor. A hacer merendero... Acá no te ponen una excusa de "No, no podés entrar porque estás embarazada". Entonces me metí acá... me anoté para las cooperativas y después me salió. Eso fue en 2010.

En torno a los criterios de ingreso Valeria comenta:

Y te pedían que vos vivas, no sé, en una casa de chapa, ponele. Hay muchos compañeros que tuvieron como que mentir. Yo dije donde yo vivía, pero hay muchos compañeros que dieron otra dirección (...) con decirte que tenías que decir





que tenías letrina. Mucha pobreza. Querían ver para dártelo. (...) Porque yo tengo inodoro, pero no tengo la mochila. Pero sea como sea lo necesitaba.

La entrevistada expresa divergencias en relación a los criterios sobre los cuales se asienta la “necesidad”. Si bien los lineamientos en torno a los criterios para la implementación espacial del programa son complejos,<sup>15</sup> para la entrevistada sólo emergen los fundamentos técnicos de focalización basados en las condiciones del hogar; continuando con su perspectiva, dichos criterios no serían adecuados sino que debería primar el déficit de ingresos, proponiendo, ella, un enfoque más sincrónico y situacional.<sup>16</sup> A su vez, en la tentativa de pensar al plan como un trabajo, se demanda un criterio de idoneidad para la actividad:

Porque en realidad para un trabajo te piden examen físico, o, no sé, salud, y ellos no nos pedían nada de salud, solamente lo material, vamos a decir. Para mí estaba todo mal.

## 1.2.- Monto y modalidades de contratación

Uno de los aspectos que se menciona con frecuencia es la escasez del ingreso percibido:

La verdad que no me alcanza. Tenemos un plus de \$680 que eso más o menos... Tampoco no te digo que llego al mes, pero es como una ayuda más las asignaciones de mis hijos, porque cobro de los dos. Más las tarjetas... que tengo de la leche... Llego raspando te digo. No llego que me sobra plata, siempre falta.

La insuficiencia del monto se sutura precariamente con el ingreso proveniente de otras ayudas. El plus resultante de ACUMAR es significativo. La percepción de otros subsidios: alimentario, AUH, etc. son complementos sustanciales dentro del ingreso de los hogares populares.<sup>17</sup>

Interesa referir la incertidumbre y discrecionalidad política que emergen en los entrevistados respecto de la permanencia del programa y las ayudas. Sobre esto dice Valeria:

<sup>15</sup> Entre los documentos centrales del PRIST-AT se encuentra un Distribuidor Nacional [Ministerio de Desarrollo Social 2010] que explicita los criterios para la implementación del programa en cada espacio social específico.

<sup>16</sup> La controversia entre diversos criterios puestos en juego en la adjudicación de programas sociales ha sido un tema abordado en la bibliografía. En su versión polarizada aparecen criterios técnico burocráticos abstractos y criterios militantes y participativos. Las organizaciones sociales han construido sus propios criterios [Maneiro 2012]. Sobre este tema en las instituciones estatales con instancias de participación de referentes de organizaciones sociales se puede ver Perelmiter 2016.

<sup>17</sup> La proporción del ingreso de estas ayudas respecto de los laborales fue estudiada por Farías [2016].



No sabemos cuándo lo van a sacar, cuánto tiempo más va a durar. Hay que cuidarlo como un trabajo. Yo lo cuido como un trabajo. Trato de cumplir siempre.

Las reglamentaciones que rigen el empleo en nuestro país dotaron de ciertas certezas a los trabajadores. Entre ellas son relevantes, la actualización del salario (vía salario mínimo o paritarias sectoriales) y la indemnización como soporte de la seguridad laboral. Sin embargo, muchos trabajos se encuentran en los intersticios reglamentarios: los contratos por locación de servicios o los períodos de prueba surgen como formas legales de rodear estas instituciones de seguridad. Los partícipes del PRIST-AT se encuentran aún más distantes de ellas.

Otro elemento resaltado por nuestra entrevistada en torno a la distancia institucional aparece en una afirmación que se repite a lo largo de la entrevista expresando “la zona gris” en la que se encuentran los miembros de la cooperativa:

Y si tuvieras que elegir un trabajo, ¿cómo sería ese trabajo?

Y, me gustaría que sea en blanco. La cooperativa es como que es medio blanco y medio que no es blanco. (...) No sabemos cuánto es nuestro sueldo en blanco en verdad.

¿No tienen recibo?

Nada, solamente el ticket del cajero. Nada más.

Aquí es relevante detenerse en la importancia del recibo. Este documento acredita una contratación, condensa un tipo de afiliación –y la antigüedad en el trabajo– y detalla de forma precisa los componentes del salario y descuentos recibidos. En los barrios populares, el recibo de sueldo posibilita créditos y compras a plazo, como garantía de pago. Este documento, que Valeria desearía tener, se torna un pasaporte de afiliación y símbolo de integración. Ciertamente, la modalidad cooperativa estaría por fuera de este tipo de afiliación, no obstante, aquí sólo reciben un ticket que detalla el depósito dinerario mensual, sin más precisiones.

### 1.3.- Mecanismos de seguridad social

Los partícipes del PRIST-AT, tal como fue dicho con antelación, están insertos dentro de la seguridad a partir del monotributo social; este tributo, que para este programa se encuentra parcialmente subsidiado por el Estado, comprende componentes de contribución a la previsión social y a los servicios de salud. Estos aspectos están oscurecidos y confusos en las remisiones de nuestros entrevistados.

María Maneiro “Entre la asistencia, el empleo y autogestión. Las representaciones sociales de los miembros de una cooperativa de trabajo del Frente Popular “Darío Santillán” sobre el Programa ‘Argentina trabaja’”, *Revista de Estudios Marítimos y Sociales*, N° 15, julio 2019, pp. 3-38.



A partir de nuestra frecuente visita al movimiento sabemos que los activistas trabajan intensamente para que los miembros de la cooperativa utilicen los servicios de la obra social. Sin embargo, dicho servicio de salud se representa como deficitario:

Supuestamente tenemos una obra social que nos cubre todo, pero unos compañeros fueron y como que pagaron todos los análisis, no les sirvió... gastaron \$100, \$80... No sé, una radiografía, lo que sea. (...) Figuramos en la obra social pero como que estamos de última, descartados ahí, de colados, arimados. No es que aportamos lo que hay que aportar... No sé cómo se manejará el gobierno porque nos descuentan del sueldo. Supuestamente. Pero no sabemos cuánto es nuestro sueldo en blanco en verdad.

Incertidumbre respecto del descuento y certeza acerca de su limitado aporte, junto experiencias de pago de adicionales para atenderse, la hacen concluir que ellos no serían genuinos beneficiarios; sino los bastardos de la obra social. No obstante, una mirada más amplia de los servicios de salud de los trabajadores poco calificados posibilitaría ver más matices que rupturas ya que son muchos los trabajadores que tienen que abonar copagos y otros aranceles en sus coberturas de salud.

#### 1.4.- Calidad de las actividades laborales

La realización colectiva de actividades laborales es un imperativo que se actualiza diariamente:

Limpiamos... Primero sacamos la basura de la zanja y después la embolsamos. Otros compañeros van atrás (...) cortando el pasto. Eso es específicamente. Mantenerlo limpio al arroyito ese. (...) Hay algunos lugares que nos cuesta más porque hay autos quemados que tiran o tiran animales los mismos vecinos... Y... nosotros algunas veces nos prendemos y sacamos las chatarras, pero eso pertenece al municipio (...) Hay algunas partes que son insalubres, no se puede estar.

El trabajo de la cooperativa es simple pero arduo. Los entrevistados expresan empeño y dedicación para llevarlo a cabo. La tarea se repite sistemáticamente: cuando terminan vuelven a comenzar. La mayoría de los miembros limpian las márgenes del canal e incluso el canal mismo. Dicha limpieza, por trechos se torna compleja e insalubre.

No hago grandes cosas, pero participo. Antes acá había un merendero que también lo hacía. Y ahora como que sé... no hay nada, se quedó quieto, no hay recursos. Y no hago más nada, más allá de trabajar, ir a las marchas, venir a las asambleas. Porque acá hay muchas reuniones... Es exigente. Yo todavía como que... todavía estoy enfocada en mis hijos... Acá vengo a cumplir mi horario de trabajo y como queda cerca de mi casa me puedo arreglar con los chicos, pero ahora estoy



largando más a participar. Ves, estoy con vos... Pero ahora ya entiendo dónde estoy ubicada... y quiero ascender.

La entrevistada incluye dentro de sus representaciones acerca de las actividades realizadas: reuniones, merendero –ahora parado- e, incluso, charlas con nosotros. Éstas se suman a las tareas laborales y son reconocidas como complementarias a la actividad laboral específica. Todas están propiciadas y fomentadas desde las organizaciones de trabajadores desocupados, evidenciándose un enfoque más amplio de la noción de trabajo; las actividades laborales se entrecruzan con las militantes, las formativas y las comunitarias. Tanto es así que la entrevistada siente que realizarlas le posibilitaría ascender. La idea de ascenso no se asocia a un progreso formal sino a un reconocimiento colectivo, pues como son los miembros de las cuadrillas los que eligen sus responsables y coordinadores, la participación y ocupación en diversos frentes colabora en este tipo de reconocimientos internos.

#### 1.5.- Organización del trabajo.

La cuadrilla posee autonomía relativa respecto del comando municipal y de ACUMAR. Se impone metas (por ejemplo, la limpieza de determinada cantidad de metros en equis cantidad de tiempo) y controla la asistencia. Asimismo, la organización específica de la labor se realiza internamente: son ellos los que deciden cómo realizarla, cómo dividir el trabajo, etc.

Nosotros tenemos una asamblea, es acá en donde decidimos, comentamos cómo nos fue, cómo estamos, qué estamos haciendo, todo. Además, tenemos una coordinadora que nos dice... Hace una reunión y nos juntamos y nos dice... Nos divide por grupitos: “ustedes vayan a juntar la basura”, “ustedes vayan a rastrillar”. O los otros que pasen con la máquina, o los otros con el rastrillo y ya como que nos coordinamos (...) A la coordinadora la elegimos nosotros también y ella también... Si quiere lo agarra el trabajo y si no tenemos que elegir a otro. Algunas se cansaron y se bajaron. Tuvimos que elegir a otra coordinadora.

La asamblea y la coordinación elegida democráticamente son dos instrumentos que instituyó la cooperativa para organizar el trabajo, evaluarlo y dirimir conflictos. En la entrevistada estos mecanismos aparecen instalados, aunque aún pervive el relato sobre el “origen”.

En principio cada uno agarraba su rastrillo, no teníamos coordinador ni nada. Cuando se fueron perdiendo cosas ahí como que decidimos tener coordinador. Que nos diga cuántas cosas hay y qué se lleva quién. Era todo un despelote porque



como había un montón, en masa, es como que cualquiera llevaba el que quería (...) Nos dimos cuenta que no era así, que uno es individualista, somos un grupo de trabajo. No es que la cooperativa sos vos sólo, y vos decidís qué llevarte y qué no. Como que hubo planteos de nuestros compañeros mismos de decir “Somos un grupo, esto es un trabajo”.

El cuidado común de las herramientas emerge aspecto central para la conformación de la colectividad a la hora de entender la hechura específica de este programa en este movimiento. La cooperativa se va construyendo desde las bases en este tipo de procesos que buscan subsanar errores. El trabajo va apareciendo, por momentos, como una actividad común y de real cooperación entre pares, bajo una coordinación democrática.

#### 1.6.- Reconocimiento barrial

El reconocimiento de la labor es un elemento importante en la representación de la actividad. La modalidad más difundida del PRIST-AT era que los trabajos fueran realizados en las cabeceras de partidos o en las zonas céntricas de los municipios, pero, mediante la presión activa, las organizaciones lograron que sus actividades se desarrollasen en sus propios barrios. Sobre esta cuestión la entrevistada decía:

La gente se da cuenta. Hay una diferencia. También hay que concientizar a la gente porque hay una cuadra acá que vos limpias y al otro día vos ves la mugre. Y ¿cómo le hacés entender? Yo también, si fuera una vecina y veo que hay gente trabajando y lo tiro, “si están para eso” voy a decir. Pero te cansa también. Es como que te desgasta, porque decís “Te lo limpié ayer y me volvé a tirar otra vez”. Lo que pasa que no hay basurero. El barrio este, San Agustín, paga un carrito. Pagás por semana tres pesos, porque no entra el camión de Covelia.

La limpieza y la recolección de basura son un problema de gran envergadura de los barrios periféricos. Por el barrio no pasa ningún servicio público de recolección de residuos y los propios vecinos abonan a un carro de tracción a sangre para que recoja la basura. Esta situación dificulta el trabajo de la cooperativa porque los vecinos arrojan sus residuos en espacios comunes –como los márgenes del canal o el canal mismo–.

### 2.- Diego: Decidimos qué hay que hacer en forma asamblearia

#### 2.1.- Criterios de merecimiento

En Diego se expresan criterios amalgamados de ingreso en el PRIST-AT. Sobresale el derecho al trabajo: no obstante, se enfatiza que el programa debía servir para incluir a



aquellos que tendrían dificultades para insertarse en el mercado por tener alguna discapacidad.

El Argentina Trabaja es para toda la gente que no tenga un laburo, o la gente que tenga discapacidades y no pueda hacer otra cosa, que tenga un proyecto que le sirva para recuperar sus discapacidades y trabajar de algo. Hay mucha gente con discapacidades que no consigue trabajo y que puede hacer algo.

La yuxtaposición tiene interés. Si desde la década del noventa, los movimientos estuvieron fuertemente feminizados, durante los momentos de aumento del empleo, esta feminización se articuló con una sobre representación las personas mayores y/o con dificultades de salud. Asimismo, el derecho a trabajo para todos subyace en la demanda de ampliación del programa como sustituto de ese mismo derecho.

## 2.2.- Modalidades de contratación y seguridad social

Cuando preguntamos por la ampliación del programa, la distancia entre los derechos de los trabajadores y las carencias de los miembros emerge con claridad.

Y yo espero que en un futuro nuestra lucha no sea más por un Argentina Trabaja sino que sea para conseguir otros derechos más formales como tienen otros trabajadores en planta permanente. Vacaciones, obra social, antigüedad. La presidenta dio estas cooperativas, y cómo puede ser que dé un plan, ¿por qué no da el trabajo directamente?

En el relato de Diego aparecen como problemas pobreza y derechos de los trabajadores. La afirmación acerca de que se debería crear empleo es un eje de su entrevista, ya que garantizaría la superación de ambos agravios.

Todavía está eso, de que el Argentina Trabaja se lo ve como un Plan y no como un trabajo. Porque eso depende de los lugares en donde estén los planes, los punteros los manejan, a veces les piden plata a la gente y son cooperativas fantasmas. Se dan mucho todas esas cosas, lo que pasa es que la gente ve eso y mete a todos en la misma bolsa.

La diferenciación entre su propia cooperativa y las que no trabajan; entre referentes que organizan la labor y los que instituyen modalidades de cobro sin trabajo emerge como un criterio de autoafirmación y de diferenciación horizontal. La denuncia de la arbitrariedad y el autoritarismo clientelar dota de particularidad al grupo.



### 2.3.- Actividades laborales

La cuadrilla en la que desarrolla las actividades Diego está compuesta por personas con diversas dificultades, lo cual repercute en el trabajo:

Yo no tengo problemas de venir acá todos los días a trabajar, pero muchos compañeros tienen problemas familiares o problemas de salud y hay que entender eso. Y uno a veces tiene que poner el cuerpo por los compañeros que tienen esos problemas. Sumado a lo anterior (...) no nos llegan los materiales y tenemos algunas deficiencias en cuanto al transporte, son cosas que tenemos que ver cómo las resolvemos... Para no quedarnos parados empezamos a limpiar las calles, hacer zanjeo, construir los galpones y otras cosas, otras necesidades que hay acá.

Estas dificultades hacen que las actividades en este equipo tengan más obstáculos que los de la cuadrilla que limpia el canal –que cuenta con el convenio con ACUMAR– evidenciándose situaciones divergentes incluso dentro del mismo colectivo organizacional.

### 2.4.- Organización del trabajo

Qué tareas a realizar constituye el primer debate dentro de estas cooperativas. Incidir en la decisión acerca de qué prioridades abordar para el barrio es un aspecto fundacional del grupo.<sup>18</sup>

Bueno, eso surgió de que ya en el planteo del PRIST había diferentes módulos de trabajo. Había zanjeos, había limpieza de calles y había construcción de veredas. Y de forma asamblearia decidimos nosotros, que lo que más necesitaba el barrio era la construcción de veredas y limpieza.

El barrio tiene dos calles asfaltadas, problemas de inundaciones y no hay servicio público de recolección de residuos. Por ello la cooperativa se dedica a la limpieza y a la construcción de veredas. Una vez comenzado el trabajo, ingresos y horarios se decidieron en la asamblea:

Los horarios también los organizamos nosotros. Decidimos de acuerdo a cómo nos manejamos acá en el barrio (...) muchas compañeras tienen hijos y tienen que hacerse cargo de dejar el hijo en la escuela. Entonces decidimos que entren más tarde o que se vayan antes y nos íbamos turnando.

<sup>18</sup> En una de nuestras primeras visitas, los miembros de la organización estaban debatiendo acerca de cómo les gustaría que fuera la plaza de su barrio porque querían presentar un módulo de trabajo para construir y/remodelar los lugares de esparcimiento del barrio. En nuestras visitas posteriores nos contaron que en su municipio finalmente no existía ese módulo de trabajo y que entonces tuvieron que elegir entre los módulos disponibles





Para Diego la cooperativa se movería entre la comprensión de las responsabilidades familiares y el fomento de las actividades militantes.

### 3.- Marisa: *El municipio necesita que le cumplan el trabajo, nosotros le cumplimos*

#### 3.1.- Criterios de merecimiento

En Marisa también aparece un doble criterio de inclusión: El mencionado derecho al trabajo y uno criterio para dos sectores específicos: mujeres en situación de embarazo y personas mayores.

Nosotros cuando presentamos los planes, no querían aceptar ni a gente mayor ni a embarazadas. No nos parecía eso, porque a la gente mayor en ningún lado le dan trabajo. Y acá, por ejemplo, tenemos compañeras mayores que trabajan más que nosotros, a veces. Yo pienso que la gente mayor sí merece... Y a las embarazadas tampoco, o sea, son solamente nueve meses; después pueden trabajar. Pero después creo que todos tienen derecho a trabajar.

Aparecen así ciertos matices. Habría una preocupación especial en torno a ciertas fracciones vulnerables y una preocupación general, abstracta que atañe a todos. Asimismo, la intersección entre necesidad de apoyo, derecho al trabajo y capacidad productiva de estas fracciones construye un núcleo representacional.

#### 3.2.- Monto y modalidades de contratación

Marisa no tuvo planes sociales y proyecta dedicarse a la preparación de eventos.

Yo nunca tuve un plan, pero creo que este es parecido a los otros. Creo que lo único diferente es el tema del monto, que antes era 150 y ahora es 1200; pero antes también creo que trabajaban. Ahora lo mejoraron un poco, pero todavía es un plan.

Para ella este es un plan semejante a los anteriores, aunque el aumento del monto y el plus de ACUMAR lo hacen parcialmente distinto. La afirmación “todavía es un plan”, condensa una representación en tensión entre los beneficios que éste ha traído consigo y los aspectos que aún carece respecto a las protecciones del empleo.

#### 3.3.- Mecanismos de seguridad social

Marisa es la única entrevistada que enfatiza la previsión jubilatoria. Ella tiene menos de treinta años y habita un barrio marginalizado; en éste los beneficios previsionales se vieron mermados por el desempleo estructural y la crisis del trabajo registrado. Durante



los años en los que se estaba realizando esta investigación- como resultado de la moratoria previsional mencionada previamente- creció nuevamente la proporción de la población jubilada. Ajena a esta iniciativa, ella planifica un aporte individual si no realizara los aportes obligatorios.

Para mí sí es importante el tema jubilatorio. Sí, porque el tema, cuando sea grande y no tengo nada, por lo menos un aporte voy a tener. Es más, a veces pienso que el día que yo trabaje para mí, con lo de las fiestas que te conté, lo aportaré yo de mi bolsillo, para tener algo en el futuro.

¿Y la obra social, la cuestión de tener obra social?

Sí, también. Ahora tengo, siempre tuve (...) Sí, es más... Hasta ahora, tengo; con la cooperativa también (...) Sí, yo tengo OSEAC ahora. Te dan algunas vueltas, pero yo la uso, me doy maña para los trámites.

Respecto de la obra social, en Marisa surge una construcción argumental diferente a la de Valeria; si bien ella también afirma que el servicio de salud es inadecuado, sus capacidades para afrontar este tipo de obstáculos le posibilitan el usufructo de la prestación.

### 3.4.- Actividades laborales

Marisa se ocupa de limpiar las márgenes del arroyo. Como Valeria, tampoco utiliza la cortadora de pasto.

¿Y qué actividades más, digamos, vos realizás?

¿En la cooperativa o en la organización? En la cooperativa sólo limpieza. O sea, todo: limpiar, rastrillar...

También como en el caso de Valeria emerge una argamasa relacional entre las tareas de la organización y las de la cooperativa.

¿Y qué trabajos hacés?

El canal estamos limpiando. Pero también yo estoy en el tema de la organización, el tema de la mercadería, del comedor y todo eso. (...) O sea, cuando hay que hacer trámites o gestiones, no me pasan la falta porque estoy haciendo cosas del movimiento.

En esta entrevistada se manifiesta una doble vía de acciones que se articulan y se tensionan; se fomentan y producen conflictos. Las actividades dentro del horario laboral no sólo suponen el trabajo en la cooperativa sino toda otra serie de tareas para el funcionamiento del comedor. También la organización barrial realiza una serie de actividades culturales, sociales y políticas que demandan gestión. Los recursos que



despliega en la utilización de la obra social se ponen en juego en las responsabilidades de gestión.

### 3.5.- Organización del trabajo

La polémica acerca del espacio social de las actividades manifiesta un núcleo de construcción identitaria en la organización. Este elemento es central en el proceso de construcción de autonomía relativa.

Nosotros queríamos limpiar el canal, porque siempre que llovía se inundaba, por el tema de que siempre estuvo tapado. Eran montañas de mugre. Siempre que llovía, se llenaban las calles de agua, no corría el agua. Entonces, más por eso. También, algunos iban limpiando para adentro de los barrios y los de Colinas que hacen las veredas.

Marisa remite a la relevancia de abordar actividades que mejoren el barrio que habitan, no obstante, antes de ingresar en este aspecto hemos de detenernos en otra cuestión. El término que utiliza la entrevistada tiene relevancia: es la única que identifica el lugar de trabajo como el canal; mientras todos lo llaman el arroyo. El uso del lenguaje manifiesta sus recursos expresivos y la hace diferenciarse parcialmente del colectivo.

Otro aspecto de interés en relación a esta dimensión es la representación acerca de la auto-organización. Marisa llama la atención respecto de la realización de actividades diversas, tanto en torno a la organización como respecto de la cooperativa:

Nosotros nos organizamos. Están los encargados de dirigir, digamos... la persona esa que maneja el trabajo, se la elige en conjunto, y se la respeta también. Después el municipio necesita que le cumplan el trabajo: le cumplimos. Ponele que cada... No sé, antes de fin de mes tienen que estar ciertos metros y se lo cumplimos. Pero también, a la vez (...) algunos nos vamos a hacer temas administrativos del movimiento. Pero no se complica mucho porque se habla; se llega a un acuerdo, digamos. Mientras cumplamos el trabajo, no importa.

La autonomía que la organización inestablemente construye, posibilita la ampliación de tareas y la distribución interna de actividades. Pero la tensión es constitutiva, se expresan diversos niveles de control y/o de relajamiento del comando de los funcionarios municipales. A modo de hipótesis entendemos que Marisa, con mayor experiencia laboral clásica, expresa más preocupación por el comando externo.

### 3.6.- Reconocimiento barrial



Trabajar en el propio barrio tiene como norte problematizar el hábitat barrial, mejorarlo y tender al reconocimiento vecinal.

Ahora sí se ve un poco más. A veces va la gente a tirar basura y los mismos vecinos los retan, que no tiren. Pero al principio es como que no les importaba... Ahora que se fue haciendo cotidiano es como que la gente no tira tanta mugre como antes.

Si Valeria mostraba un reconocimiento parcial de parte de los vecinos, en Marisa vemos un matiz más prometedor.

#### 4.- Lorenzo: *Nosotros lo queremos creer como un trabajo*

##### 4.1.- Criterios de merecimiento

Nuevamente vemos una remisión doble en relación a los criterios de ingreso:

Para mí, este plan es realmente para todos los que les hace falta. Pero también es muy complejo, porque yo veo que hay vecinos que les hace realmente falta, pero son... No sé, les falta ir a pedirlo. Como que quieren que les vengán a tocar la mano y les digan: “Señora, ¿quiere trabajar?, mirá que estamos anotando para Argentina Trabaja, ¿quieren venir?” Como que no tratan de buscarlo (...) Hay algunos que son muy cómodos.

Lorenzo, como sus compañeros, afirma que el PRIST-AT debería ser para todas las personas sin empleo, pero también expresa un criterio más estrecho que demanda una actitud proactiva de parte del potencial beneficiario. Esta demanda, acorde al modelo asistencial-participativo [Svampa 2005] redirecciona la responsabilidad estatal hacia los propios sujetos. Construye una otredad con aquellos que esperan “cómodamente” en sus casas.<sup>19</sup>

##### 4.2.- Montos y modalidades de contratación

El derecho al trabajo aparece en el sustituto precario del plan. La ambigüedad entre vivir de un plan, pero “creerlo” un trabajo aparece en Lorenzo con mayor claridad:

Y, pensando en el gobierno, es el mismo plan social que antes. Pero nosotros lo estamos pensando de otra manera. Nosotros lo tenemos que hacer trabajo... Lo queremos creer como un trabajo. Depende mucho de la actitud de cada cooperativa, de cada movimiento cómo lo maneje. Porque desde el Gobierno lo mandan como un plan social, nada más; nos dan para que no salgamos más. Por eso, tiene que ser de nosotros mismos que lo valoremos como un trabajo, para poder dar esa lucha de

<sup>19</sup> Esta demanda fue trabajada en Maneiro [2015].



que es un trabajo. Y nosotros, con nuestro pensamiento, lo vemos como que no nos ganamos de arriba, sino que nosotros nos ponemos las pilas (...) Para nosotros es un trabajo. ¿Nosotros estamos trabajando? Sí, es un trabajo. Tercerizado, precario y mal pago, pero es un trabajo.

¿Cuáles serían, según la representación de Lorenzo, las formas de trocar el plan en trabajo? De su relato se desprende que esta mutación supone una dedicación especial a la labor, una organización particular para la realización del mismo (como se verá en los apartados que siguen), una demanda de retribución y de protecciones relativas a la seguridad social que le son propias y una denuncia de la tercerización que este tipo específico conlleva. Como se ha dicho, esta cooperativa surge mediante un convenio con ACUMAR, y las tareas para las que está contratada van desde limpiar las márgenes del río (sacando la basura doméstica) hasta enfrentarse a animales muertos, chatarras derrumbadas, desechos tóxicos de origen fabril, etc. La cooperativa no está en condiciones de afrontar algunos de estos desafíos, sin embargo, los afronta. Por ello el trabajo tercerizado es entendido como sobre-explotado y mal pago:

Mucho de lo que se hace en el arroyo es trabajo insalubre y deberían pagarlo como tal. Ese trabajo se paga diferente porque los riesgos son distintos.

No obstante, también aparece un aspecto que es representado como positivo:

Nosotros tuvimos la suerte... Esta cooperativa tuvo la suerte de, cómo se dice, que la subcontraten. Nosotros somos subcontratados por ACUMAR, el ente regulador. Ellos nos dan un plus para refrigerio. Acá nos tenían que traer unos paños para guardar las herramientas. Entonces, nos dieron para comprar materiales para hacer esto.

El convenio anteriormente definido como tercerizado, mal pago e insalubre, también se presenta otorgando beneficios. Genera la recepción de aportes dinerarios que se adicionan al ingreso de cada uno de los beneficiarios, garantiza el transporte de los miembros de la cuadrilla, el flete de las herramientas y la financiación de mejoras en la propia sede, con el objeto de asegurar el cuidado de los materiales de trabajo. La emergencia de esta ambigüedad constituye un nudo particular en la representación social expresada por Lorenzo.

#### 4.3.- Mecanismos de seguridad social



Lorenzo ha tenido múltiples trabajos. Su experiencia como trabajador informal lo situó por fuera de los mecanismos de seguridad social. Incluso en los breves períodos que trabajó formalmente no utilizó la obra social y si bien sabe exactamente cuánto fue el porcentaje de descuentos no chequeó sus aportes en las oficinas de la ANSES (Administración Nacional de la Seguridad Social):

Según el sobre que vos cobrás, ahí decía que estaba suscripto a una obra social. Pero nunca pude decir... O si pagaba la jubilación, te hacían descuentos por jubilación, el 11%. Me acuerdo que siempre miraba eso. Pero nunca pude ir a la ANSES y decir: "Che, ¿figuro yo ahí?" Capaz, como que... Tampoco fui a los sanatorios, porque no soy de enfermarme; nunca fui.

Es dentro de este magma de sentidos que Lorenzo no habilita respuestas acerca de los mecanismos de seguridad social que se asocian al PRIST-AT.

#### 4.4.- Actividades laborales y reconocimiento

La rutina laboral de Lorenzo posee algunas características que lo diferencian de los otros entrevistados. Él abre la sede, construye el lugar y es responsable de las herramientas:

Yo tengo la llave del comedor. Abro yo... Vengo y ya vienen llegando los pibes. Calentamos el agua, tomamos unos mates. A las ocho menos cinco ya estoy llegando. Y los pibes llegan ocho y cuarto, ocho y media. Y ya hay agua caliente (...) Y algunas veces me dicen vamos, algunas veces no me dicen nada y me quedo. Siempre hay algo para hacer. Cuando vienen tengo que controlar las herramientas, que venga todo como lo llevaron. Ese es mi trabajo.

Lorenzo cuida la sede y los materiales. Él -generalmente- no sale con sus compañeros, se queda construyendo el comedor:

Yo acá estoy trabajando de albañil, que es lo que sé hacer. Y estamos tratando de levantar el comedor. Es grande. Porque antes teníamos una piecita de tres por tres, de chapa, y ahora tenemos losa y una estructura. Tenemos para hacer primer piso, también. Está proyectado para hacer primer piso.

La muestra detallada de los logros obtenidos se fue realizando a partir de un recorrido por la sede. Lorenzo podía mostrar un resultado que lo enorgullece en lo personal y que espera sea reconocido por los demás. Entre 2011 y 2014 la sede del movimiento pasó de ser una casilla estrecha de chapa a ser una construcción amplia y sólida con varias



habitaciones –una de las cuales se utiliza para guardar ordenadamente las herramientas.<sup>20</sup>

#### 4.5.- Organización del trabajo

Así como decidir qué tareas hacer en la cooperativa fue una discusión fundante, qué actividades haría cada uno de los participantes es una discusión recurrente. La sola discusión acerca de este aspecto constituye un aspecto democrático de relevancia. Lorenzo tiene una postura tomada, desde su perspectiva cada persona tiene que colaborar realizando actividades ligadas a su propio oficio para ser de más utilidad para la propia organización.

Y una larga lucha, una larga discusión, ¿no? Porque cada uno tiene que estar donde se siente mejor, más cómodo y evaluando qué es lo mejor para el movimiento. Yo ir a trabajar haciendo limpieza de arroyos no me siento... Porque yo pienso en el movimiento y veo que soy más útil acá (...) Porque esto va a quedar para nosotros, y allá, el arroyo, el día que se termine la cooperativa desaparecemos y... Yo tuve la discusión esa y aceptaron. Y ahora se ven los frutos.

¿Qué criterios priorizar para decidir la actividad de cada uno? Siguiendo a los entrevistados, la cooperativa tiene algunas metas que cumplir los requerimientos municipales o de ACUMAR. Se pueden alcanzar estos objetivos sin que todos los miembros realicen estas tareas. En este margen autonómico es donde se afirma Lorenzo para fundamentar la construcción de la sede. La asamblea aceptó esta modalidad de trabajo siempre y cuando él asumiera ciertas responsabilidades de control y monitoreo. Sin embargo, cada vez que no hay materiales para continuar la construcción, Lorenzo – muy a su pesar- debe acompañar a la cuadrilla.

#### Sistematizando las representaciones inscriptas en los casos

Hasta aquí se han analizado las representaciones de quienes conforman la muestra. Es menester, ahora, sintetizar los contenidos. La siguiente tabla comparará las representaciones de los entrevistados, evidenciando elementos en común y singularidades.

<sup>20</sup> Tener un lugar confortable y cómodo es relevante para cualquier institución, sin embargo, su importancia en las organizaciones populares es aún mayor. Entre otros elementos a tener en consideración debemos pensar que esta sede es un refugio ante las inclemencias del clima, ante la violencia machista, ante la falta de vivienda, etc. El comedor es mucho más que una sede formal en la que se inicia y se finaliza el día de trabajo. Es un resguardo y un hogar colectivo.





Tabla 2. Síntesis de los casos según dimensiones y subdimensiones

| Dimensiones                                  | Valeria                                                                                                                                   | Diego                                                                                                                                                         | Marisa                                                                                                                            | Lorenzo                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PROTECCIONES SOCIALES</b>                 |                                                                                                                                           |                                                                                                                                                               |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Derecho y criterios de merecimiento</b>   | Derecho al trabajo. Necesidad situacional (discusión sobre los mecanismos técnicos). Incorporación de mujeres embarazadas y mayores.      | Derecho al trabajo. Oportunidad para personas mayores o con problemas de salud.                                                                               | Derecho al trabajo. Necesidad de integrar a las personas mayores y a las mujeres embarazadas.                                     | Derecho al trabajo. Demanda de mayor proactividad a los sujetos que lo necesitan.                                                                                                                                        |
| <b>Monto y modalidades de contratación</b>   | Monto insuficiente. Otras ayudas sociales. Falta de acreditación contractual (sin recibo de sueldo) y garantías de continuidad.           | Carencias del plan. No resultan efectivos para combatir la pobreza. Representación trabajo-céntrica                                                           | Se lo concibe como plan mejorado ("todavía es un plan"). El monto ha ascendido y posee ciertas protecciones.                      | Es un plan, pero se lo puede "pensar" como un trabajo terciarizado, mal pago y precario. Tensión en torno a la terciarización.                                                                                           |
| <b>Mecanismos de seguridad social</b>        | Monto insuficiente para obtener un servicio de calidad en la obra social.                                                                 | Falta de derechos. Comparación del PRIST-AT con el empleo: brechas.                                                                                           | Relevancia de la previsión social y de la tenencia de obra social. Servicio deficiente, capacidad para sobreponerse.              | Su amplia experiencia en trabajos informales lo aleja de las representaciones específicas referidas a los mecanismos de seguridad social.                                                                                |
| <b>RECONOCIMIENTO SOCIAL</b>                 |                                                                                                                                           |                                                                                                                                                               |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Cualidad de las actividades laborales</b> | Relevancia de la tarea emprendida. Limpieza del canal. Trabajo duro e insalubre. Trabajo de cercanías. Labores externos a la cooperativa. | Relevancia de la tarea emprendida. Construcción de veredas. Grupo con dificultades: con los miembros, los insumos y el transporte. Responsabilidad colectiva. | Relevancia de la tarea emprendida. Limpieza del canal y gestión del movimiento (mercadería, insumos para el comedor, burocracia). | Relevancia de la tarea emprendida. Construcción de la sede. Sólo esporádicamente va al canal. Enfatiza la centralidad de trabajar en aquello que se está más calificado y en acciones que dejen huella en el movimiento. |
| <b>Forma de organización del trabajo</b>     | Organización democrática de las tareas y del monitoreo de las herramientas. Comando colectivo.                                            | Centralidad de la acción colectiva y democrática en torno a las decisiones laborales. La asamblea como organizadora de la acción.                             | Organización democrática. Elección interna de coordinadores. Comando municipal del resultado y de la presencia.                   | Organización democrática. La asamblea como núcleo que caracteriza al movimiento. Énfasis en la discusión que él mismo promueve en torno a su actividad laboral.                                                          |
| <b>Reconocimiento social</b>                 | Reconocimiento barrial parcial. Falta de servicios públicos que garanticen la eficacia de la tarea.                                       | Enfoque centrado en el trabajo interno del movimiento. El movimiento como portador de las demandas barriales.                                                 | Reconocimiento barrial en aumento.                                                                                                | Relevancia de su propia acción laboral en el marco del colectivo. Importancia de tener un espacio confortable para los miembros.                                                                                         |

Fuente: elaboración propia.

María Maneiro "Entre la asistencia, el empleo y autogestión. Las representaciones sociales de los miembros de una cooperativa de trabajo del Frente Popular "Darío Santillán" sobre el Programa 'Argentina trabaja'", *Revista de Estudios Marítimos y Sociales*, N° 15, julio 2019, pp. 3-38.



Como se explicitó en la metodología, la muestra de entrevistados contener tanto los elementos comunes como las divergencias internas dentro las experiencias de los entrevistados, para dar espacio a los contrapuntos en los relatos de los participantes de estas dos cooperativas pertenecientes a un movimiento de trabajadores desocupados. Este apartado rescata este clivaje entre aspectos particulares y elementos comunes.

En torno a las representaciones resultantes del PRIST-AT, comenzamos analizando las semejanzas y diferencias vinculadas a la gran dimensión protecciones sociales.

Todos los entrevistados entienden su ingreso al programa dentro del paraguas del derecho al trabajo; los jóvenes expresan una preocupación mayor por la inserción de los grupos vulnerables; Lorenzo, por el contrario, inserto en el prisma de un trabajador informal, “un busca” que ha realizado actividades diversas para sobrevivir, refiere a la importancia de la proactividad de los partícipes; a su vez Valeria, que en todo su relato evidenciaba una reticencia a la construcción identitaria como “demasiado” pobre, expresó una valoración negativa respecto de los criterios de focalización que, ella entendió, se utilizaban. Esta crítica se vincula narrativamente con la representación de derecho al trabajo, pues para ingresar a un empleo no se utilizarían este tipo de modalidades de selección.

Respecto del monto y la forma de contratación emergen en los entrevistados una serie de elementos comunes: la insuficiencia de la suma y la referencia simbólica al trabajo para pensar la distancia del programa con respecto a la matriz del trabajo asalariado; es así como se lee la incerteza sobre la continuidad y, a su vez, la distancia en relación al SMVM podría ser el espejo para pensar esta brecha. Los varones promueven un lenguaje más trabajo-céntrico, que tiene eco en Marisa; Valeria es quien está más inserta en el mundo representacional de la asistencia social, pero también ella acude a la expresión de la brecha a partir de la demanda de un recibo de sueldo, por ejemplo. Un lenguaje de derechos laborales aparece en estos entrevistados como institución normativa.

Acerca de los mecanismos de seguridad social, las mujeres son las que tienen mayor información para suministrar y dotar de valoración específica; tanto ellas como el varón joven remiten a dificultades y brechas que vuelven a tener como punto de comparación



el trabajo registrado –sin embargo, un trabajo idealizado, porque muchos trabajadores también tienen dificultades, burocracias y deben pagar coseguros para la atención en salud-; la singularidad retorna en Lorenzo, quien con su experiencia informal, se encuentra lejano normativamente de los mecanismos de seguridad social del programa.

Respecto de las representaciones sociales que remiten al PRIST-AT relativas al reconocimiento social resumimos las semejanzas y diferencias entre los entrevistados. Cabe decir, primeramente, que existen mayores semejanzas entre los entrevistados acerca de esta gran dimensión que en torno a la previa.

La relevancia de la tarea emerge como nodal en los cuatro relatos; uno de los aspectos que sobresale es la controversia entre el municipio y el movimiento social para realizar tareas en el propio barrio que habitan los cooperativistas, esta controversia ha dejado huellas en los entrevistados, quienes defienden la relevancia de la tarea para su propio barrio; asimismo, un antagonista tácito aparece incidiendo en las representaciones, los entrevistados se quieren diferenciar de “los planeros” que no trabajan. El movimiento solidifica su identidad en la importancia de la acción de los partícipes. Sin embargo, esta relevancia adquiere matices diferentes según la tarea emprendida y la cooperativa en cuestión. Valeria y Marisa realizan tareas de limpieza, aún no se animan a usar la cortadora de césped, pero sin embargo la limpieza está ligada a una narrativa higienista, de progreso y de mejora del barrio. A su vez, ambas están presentes en otras tareas no específicamente enmarcadas en la cuadrilla, expresando una representación más amplia de la noción de trabajo. Diego se responsabiliza por la organización de la cuadrilla de construcción de veredas, ésta ha tenido múltiples dificultades para poder ejecutar su labor, no obstante, están limpiando zanjas con objeto de no perder la actividad laboral; Lorenzo, en vez de salir con las cuadrillas, se queda construyendo la sede, esta particular actividad la puede realizar porque ha tenido –inestablemente– el aval de la asamblea. Todos los entrevistados realizan actividades laborales, la heterogeneidad de las formas, muestra la relativa autonomía de los miembros y de las cooperativas respecto del comando municipal.

Vinculado a lo anterior, cabe decir que la representación en torno a la organización democrática de las tareas permea a los entrevistados. Este es un aspecto que caracteriza a las cooperativas que estudiamos. Aparece, pese a ello, una tensión especial con el



comando municipal y con ACUMAR, pero ésta emerge más claramente en las entrevistas a apersonas con una experiencia laboral más sólida. Asimismo, se expresan tensiones internas, características de toda modalidad democrática de decisión.

### **Retornando a la pregunta. ¿Asistencia, empleo o autogestión?**

En los primeros apartados revisitamos la literatura académica que se interroga acerca del tipo de inscripción que genera el programa. Aquí, nos propusimos abordar un interrogante semejante pero ya no desde el tipo de inscripción objetiva, sino desde las modalidades subjetivas de representación social que se construyen en un espacio institucional específico: en los partícipes del PRIST-AT que ingresan mediante una organización de trabajadores desocupados. Exploramos estas representaciones desde la hipótesis acerca de que las representaciones sociales sobre el PRIST-AT expresan una hibridez constitutiva.

En este apartado proponemos sistematizar los contenidos de las representaciones encontradas. Para ello construimos una tabla en la cual se despliegan los resultados encontrados para cada dimensión y se remite a los dispositivos institucionales a los cuales refieren. En ella, además, se da cuenta de la relativa brecha entre los aspectos en común y las singularidades emergentes, mostrando que la singularidad –poco abordada en este artículo– también, constituye un eje central para el análisis de los sentidos construidos.



Tabla 3. Sistematización de los hallazgos según dimensiones y subdimensiones

| Dimensiones                                  | Representación Social compartida                                                                        | Aspectos Singulares                                                                                                                                                                              | Matrices de remisión                                            |
|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| <b>PROTECCIONES SOCIALES</b>                 |                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                  |                                                                 |
| <b>Derecho y criterios de merecimiento</b>   | Derecho al trabajo. Prioridad para fracciones vulnerables.                                              | Proactividad – Capacidad Laboral.                                                                                                                                                                | Matriz de trabajo asalariado.<br>Matriz asistencial.            |
| <b>Monto y modalidades de contratación</b>   | Plan social “mejorado”. Se lo “piensa” como un trabajo pero le faltan protecciones. Monto insuficiente. | Falta de garantías de continuidad. Carencia de acreditación contractual. Trabajo precario, mal pago y terciarizado.                                                                              | Matriz de trabajo asalariado (precario).<br>Matriz asistencial. |
| <b>Mecanismos de seguridad social</b>        | La obra social brinda un servicio deficitario y burocrático.                                            | Falta de derechos. Precariedad de inscripción en la seguridad social: estar “colados” en la obra social” y en la previsión social. Dificultades para relacionar el plan con la seguridad social. | Matriz de trabajo asalariado (precario).                        |
| <b>RECONOCIMIENTO SOCIAL</b>                 |                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                  |                                                                 |
| <b>Cualidad de las actividades laborales</b> | Actividades laborales con media o baja calificación. Cuidado colectivo de las herramientas.             | Tareas diferentes (limpieza, albañilería, construcción de veredas). Dificultades con los medios de trabajo (no tenencia de ellos). Obstáculos en la productividad de los miembros.               | Matriz cooperativa.<br>Matriz de trabajo asalariado.            |
| <b>Forma de organización del trabajo</b>     | Organización colectiva y democrática de la labor.                                                       | Contralor externo. Discusiones y debates. Tensiones entre el trabajo en la cooperativa y otras acciones del movimiento. Problemas en torno al respeto de los horarios de trabajo.                | Matriz cooperativa.<br>Matriz de trabajo asalariado.            |
| <b>Reconocimiento social</b>                 | Relevancia del reconocimiento interno y externo de la labor.                                            | Intentos de correrse del estereotipo del “planero”                                                                                                                                               | Matriz cooperativa.<br>Matriz asistencial.                      |

Fuente: elaboración propia.

Antes de continuar, cabe decir que el trabajo asalariado y el cooperativo aparecen en las representaciones –alternativa y/o confusamente- como ideales hacia los cuales tender. El primero de éstos –fuertemente instalado en las representaciones sociales de los sectores populares- se asocia a la seguridad social y a la capacidad de construir proyectos de vida. El segundo, inscripto en una línea ideológica propiciada por las organizaciones sociales en general y por el movimiento en el que se realiza esta pesquisa en particular, constituye una representación instituyente que emerge como promisorio y tiene más fuerza en la modalidad específica de realización de la labor. Por



el contrario, el núcleo de configuración representacional asistencial aflora –de hecho– como la evidencia de la distancia con los dispositivos institucionales mencionados y como sustento de la acción colectiva transformadora.

Por el contrario, la matriz asistencial emerge como elemento *de facto* del programa. Es sobre ella que se intenta intervenir en tanto modalidad disputada de construcción representacional. La idea de que el PRIST-AT “es un plan, pero lo queremos pensar como un trabajo” refiere a esta disputa de sentidos. Esta tensión entre la demanda de trabajo como trabajo asalariado o cooperativo y las formas que adquiere el programa en cuestión, conforma el núcleo referido a la gran dimensión relativa a las protecciones sociales. Analicemos esta cuestión con más detalle: respecto a los derechos y a los criterios de merecimiento del programa, adquiere centralidad la representación acerca del derecho al trabajo, como derecho universal, aunque también aparece la matriz asistencial que justifica la prioridad de las fracciones más vulnerables. La hibridación entre estas dos matrices emerge con fuerza. En cuanto al monto y la forma de contratación el PRIST-AT irrumpe en las representaciones una argamasa que se encuentra entre un trabajo precario y un programa social; con protecciones deficitarias y un ingreso por debajo del SMVM la distancia con la institución del salariado protegido resulta evidente, asimismo la falta de seguridad respecto de la continuidad, la vulnerable contractualidad, etc. redundan en una representación que remite a la incertidumbre de los programas previos, aunque también encuentra eco en el magma de trabajos (in)formales o de tiempo limitado, tan frecuentes en los trabajadores que habitan el periurbano. Finalmente, la matriz basada en el trabajo asalariado, aunque precario, aparece en las representaciones sobre la seguridad social; aspectos burocráticos y demandas de pagos adicionales surgen al interrogar acerca de los servicios de salud, sin embargo y a pesar de eso, la tenencia de algún tipo de protección es una novedad que exhuma a los entrevistados de la matriz asistencial para insertarlos en la matriz asalariada, aunque sea de forma endeble.

En la gran dimensión referente al reconocimiento social, si bien aparece la remisión a la matriz asistencial, emerge como residual. La capacidad de producción laboral, de ejercicio de actividades útiles y de decisiones propias constituye el núcleo representacional sobre el cual se tejen los relatos. Analicemos estos aspectos en forma más desarrollada: las cualidades de las tareas son diversas, pero generalmente poco

María Maneiro “Entre la asistencia, el empleo y autogestión. Las representaciones sociales de los miembros de una cooperativa de trabajo del Frente Popular “Darío Santillán” sobre el Programa ‘Argentina trabaja’”, *Revista de Estudios Marítimos y Sociales*, N° 15, julio 2019, pp. 3-38.



calificadas, no obstante, se construye un relato que sustenta su utilidad. Asimismo, la decisión acerca de cómo organizar el trabajo y cómo cuidar los medios de trabajo se realiza colectiva y cooperativamente –aunque este proceso de cooperación aún estaba en ciernes-. Hay una figura de coordinador que dirige la organización cotidiana de la labor, pero este coordinador se elige colectivamente. En la tensión entre el dirigente y el dirigido aparecen remisiones a la figura del capataz o el jefe como referentes de la matriz asalariada; no obstante, su forma democrática de elección, la posibilidad de remoción y la asamblea que discute semanalmente aspectos intrínsecos a la tarea aproximan estos aspectos a la matriz cooperativa. La preocupación por la relevancia de las actividades laborales, en detrimento del trabajo improductivo, el no trabajo o el trabajo para otra espacialidad social, tiene una gran importancia dentro de las valoraciones de los entrevistados, acercándose a una matriz cooperativa más que a un reconocimiento sólo a partir del capital o el Estado; no obstante, la necesaria aprobación municipal y de ACUMAR del trabajo realizado matiza y expone la hibridez del núcleo figurativo emergente.

Es así como dicho núcleo figurativo se objetualiza entre el dispositivo asistencial que resiste a desdibujarse en la mayoría de los aspectos analizados, la primacía de la matriz asalariada en torno a las protecciones sociales; a su vez, la relevancia de la matriz cooperativa respecto del reconocimiento social, aparece una representación social nueva. Esta se encuentra aún distante de las instituciones deseadas, pero en proceso de transformación positiva. Lamentablemente este proceso de construcción representacional se ha amesetado en la medida en que el PRIST-AT dejó de ejecutarse, mientras por el contrario desde las iniciativas estatales se visita nuevamente desde hace ya un año, una propuesta más tradicional, inserta en los dispositivos asistenciales clásicos.

Sea como fuere, esperamos que este artículo haya brindado un aporte en torno a la forma de representación que las organizaciones sociales fomentan respecto de las políticas de asistencia propiciadas desde el gobierno del Estado como así también de las modalidades en que estos sentidos son apropiados por los participantes de base. Esta profanación, tal como la hemos entendido –a partir de Agamben- en trabajos anteriores (2012) tiene aún aspectos que no se han estudiado en profundidad. El develamiento de





las modalidades de construcción de los sentidos de este proceso aparece todavía como un problema de relevancia. Deseamos haber aportado algún avance en esta dirección.

## Bibliografía

**ANTÓN, GUSTAVO; JORGE CRESTO, JULIÁN REBÓN Y RODRIGO SALGADO**

2011 Una década en disputa. Apuntes sobre las luchas sociales en la Argentina, en *Una década en movimiento. Luchas populares en América Latina en el amanecer del Siglo XXI*, Massimo Modonesi y Julián Rebón (eds.). CLACSO, Buenos Aires: 19–44.

**ARCIDIÁCONO, PILAR; KARINA KALPSCHTREJ Y ÁNGELES BERMUDEZ**

2014 ¿Transferencias de ingresos, cooperativismo o trabajo asalariado? El Programa Argentina Trabaja. *Traajo y Sociedad*, 22, invierno: 341–56.

**CASTEL, ROBERT**

1997 *La metamorfosis de la cuestión social*. Paidós, Buenos Aires.

**CORAGGIO, JOSÉ LUÍS**

2011 Economía del Trabajo: una alternativa racional a la incertidumbre, en *De la emergencia a la estrategia. Más allá del alivio a la pobreza*, José Luís Coraggio (comp.). Espacio, Buenos Aires: 69-143.

**FARÍAS, ARIEL**

2012 La marginalidad socio-laboral: revisita de un debate desde nuevos anclajes Un estudio de los partidos del Gran Buenos Aires (1992-2007). *Argumentos, Revista de Crítica Social*, 14: 115-148.

2016 *Procesos de marginalización e identidad social: Semejanzas y distinciones en la construcción de las posiciones de clase*. Tesis de Maestría en Ciencias Sociales del Trabajo. Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

**HOPP, MALENA**

2013 ¿Cooperativas o planes sociales?: Un análisis del proceso de implementación del Programa de Ingreso Social con Trabajo “Argentina Trabaja” en un municipio del conurbano bonaerense. *Jornadas de Sociología*. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

2014 ¿Identidades laborales de destinatarios del Programa Ingreso Social con Trabajo “Argentina Trabaja”. *Trabajo y Sociedad*, 24: 207-223.

2018 ¿Hacemos Futuro? Del trabajo cooperativo a la asistencia individualizada. *AnSOL, Agencia de Noticias Solidarias*. Disponible en <http://ansol.com.ar/2018/05/16/hacemos-futuro-del-trabajo-cooperativo-a-la-asistencia-individualizada/>

**JODELET, DENISE**

1986 La representación social: fenómenos, concepto y teoría, en *Psicología Social II. Pensamiento y vida social. Psicología social y problemas sociales*. Paidós, Barcelona: 469-494.



**KASPARIAN, DENISE**

2014 Protección social y políticas de promoción del trabajo asociativo y autogestionado en la Argentina (2003-2013): El Programa Argentina Trabaja. *Obets*, 2 (9): 303-332.

**MANEIRO, MARÍA, BERTOTTI, MARÍA CARLA, FARÍAS, ARIEL, GRANCE, ERNESTO**

2014 *Imágenes en movimiento*. Editorial El Colectivo, Buenos Aires.

**MANEIRO, MARÍA**

2012 *De encuentros y desencuentros. Estado, gobiernos y movimientos de trabajadores desocupados*. Biblos, Buenos Aires.

2015 Representaciones sociales sobre el Programa Argentina Trabaja en las clases populares urbanas. *Katálisis*, 18 (1): 62-73.

2018 La lucha de las organizaciones de trabajadores desocupados en los últimos años del kirchnerismo. Análisis del proceso de protesta ligado al Programa "Argentina Trabaja". *Sociohistórica*, 42, diciembre.

**MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL**

2009 Resolución Ministerio de Desarrollo Social n. 3182, de 14 de agosto.

Distribuidor Nacional Programa Ingreso Social con Trabajo. Disponible en <http://www.desarrollosocial.gob.ar/ingresosocialcontrabajo/114>.

**MOSCOVICI, SERGE**

1979 La representación social: un concepto perdido, en *El psicoanálisis, su imagen y su público*. Huemul, Buenos Aires: 27-44.

**NATALUCCI, ANA Y MATÍAS PASCHKES RONIS**

2011 Avatares en la implementación de políticas sociales. Concepciones y prácticas de las organizaciones sociopolíticas que participan en el Programa Argentina Trabaja (2009-2010). *Encuentro Internacional de Trabajo Social de la UBA: Políticas Públicas y Trabajo Social, Aportes para la reconstrucción de lo público*. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

**PAUGAM, SERGE**

2012 Protección y reconocimiento. Por una sociología de los vínculos sociales. *Papeles CEIC*, 82: 1-19.

**PERELMITER, LUISINA**

2016 *Burocracia plebeya. La trastienda de la Asistencia social en el Estado Argentino*. UNSAM Edita, Buenos Aires.

**SENNETT, RICHARD**

1998 *The corrosion of character: The personal consequences of work in the new capitalism*. W.W. Norton, New York.

**SVAMPA, MARISTELLA**

2005 *La sociedad excluyente*. Taurus Ediciones, Buenos Aires.